ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОКОМОТИВНОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 18 » 01 2013г. № 14

п.Локомотивный

Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории Локомотивного городского округа

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот и минимизации выпадающих доходов местного бюджета, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства финансов Челябинской области от 29.11.2011 № 01/5-146-1 «О Порядке проведения Министерством финансов Челябинской области мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Челябинской области требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами» и Уставом Локомотивного городского округа Челябинской области,

Администрация Локомотивного городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории Локомотивного городского округа, прилагается.

2. Установить, что все предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы в соответствии с нормативно-правовыми актами, устанавливающими льготы на территории Локомотивного городского округа, подлежат обязательной оценке на предмет их бюджетной, экономической и социальной эффективности.

3. Финансовому управлению (Попова Е.М.), Управлению экономического развития (Сладкова И.В.) обеспечить проведение оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в соответствии с утвержденным Порядком.

4. Установить, что согласование проекта нормативно-правового акта, предусматривающего предоставление налоговых льгот, проводится при наличии расчетов оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и пояснительной записки с обоснованием необходимости их предоставления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию в газете «Луч Локомотивного».

6. Контроль выполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы округа, начальника Финансового управления Е.М.Попову.

Глава Администрации
Локомотивного городского округа В.Н. Моисеенко

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Администрации
от 18.01.2013 г. № 14

ПОРЯДОК
оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории Локомотивного городского округа

1. Общие положения

Настоящий Порядок разработан в целях повышения эффективности проводимой органами местного самоуправления Локомотивного городского округа налоговой и бюджетной политики. Порядок устанавливает процедуру проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по налогам, подлежащим зачислению в бюджет городского округа, подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Основные понятия и термины

2.1. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или уплачивать его в меньшем размере;

категория налогоплательщиков – группа налогоплательщиков, осуществляющих определенный вид деятельности;

объём налоговой льготы – сумма налогов, исчисленная от налоговой базы, но не уплачиваемая налогоплательщиком в бюджет на основании нормативно-правовых актов Локомотивного городского округа;

бюджетная эффективность – оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы местного бюджета.

экономическая эффективность – положительная динамика экономических показателей у категории налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота.

социальная эффективность – социальные последствия предоставления налоговых льгот для общества в целом (создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения городского округа, создание новых рабочих мест, улучшение условий труда и прочее).

В отдельных случаях социальная эффективность может равняться сумме экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнения категориями налогоплательщиков социальных задач.

2.2. Оценке подлежит эффективность от предоставления налоговых льгот как действующих, так и планируемых к введению.

Оценка эффективности – процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной, экономической или социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности).

Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот базируется на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

при предоставлении налоговой льготы налогоплательщикам для стимулирования развития определенных видов экономической деятельности на территории городского округа – наличие экономической эффективности;

при предоставлении налоговой льготы с целью поддержки нуждающихся в ней некоммерческих организаций и прочих организаций, осуществляющих свою деятельность независимо от возможности получения прибыли – наличие социальной эффективности.

Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности установленных налоговых льгот используются при формировании параметров бюджета Локомотивного городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Основные принципы установления налоговых льгот

3.1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании Решений Собрания депутатов Локомотивного городского округа Челябинской области по следующим видам местных налогов:

-***земельному налогу*** (т.к. в настоящее время земля находится в постоянном (бессрочном) пользовании Министерства обороны, то земельный налог на территории Локомотивного городского округа не удерживается);

-***налогу на имущество физических лиц***.

3.2. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

а) изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;

б) освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

в) установление уровня налоговой ставки ниже максимального значения, установленного налоговым законодательством Российской Федерации.

3.3. Нормативно-правовые акты Локомотивного городского округа, устанавливающие налоговые льготы и вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до внесения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год в Собрание депутатов Локомотивного городского округа.

3.4. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет городского округа.

3.5. Налоговые льготы устанавливаются на срок не менее одного налогового периода по соответствующему налогу.

3.6. Налогоплательщики могут отказаться от использования налоговой льготы. Отказ от использования осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика, предоставляемого в налоговый орган по месту постановки на учет в качестве налогоплательщика.

При этом не использованные в текущем налоговом периоде налоговые льготы не подлежат переносу на иные налоговые периоды, зачету в счет предстоящих платежей по налогам или возмещению за счет средств бюджета городского округа.

3.7. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности.

Проекты нормативных правовых актов, предусматривающие введение на территории Локомотивного городского округа налоговых льгот без расчётов их бюджетной эффективности, а также без сведений о социальной эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот не могут вноситься на рассмотрение Собрания депутатов Локомотивного городского округа.

4. Организация проведения оценки бюджетной и социальной эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

4.1. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется Управлением экономического развития Администрации Локомотивного городского округа, (далее – уполномоченный орган).

Оценка проводится ежегодно по итогам прошедшего (отчётного) финансового года.

4.2. Уполномоченный орган составляет аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, который включает в себя:

- расчет размера выпадающих доходов бюджета городского округа от предоставления налоговой льготы по рассматриваемому налогу;

- расчет бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

- расчет экономической эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

- расчет социальной эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

- пояснительную записку произвольной формы с обоснованием необходимости пролонгации или отмены налоговых льгот;

- предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот.

4.3. Расчёты объёма предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и расчёты их эффективности выполняются Управлением экономического развития Администрации Локомотивного городского округа.

При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, УЭРА запрашивает эти данные непосредственно у налогоплательщиков. При не предоставлении запрошенных сведений может быть сделан вывод об отсутствии эффекта при предоставлении налоговой льготы.

4.4. Управление экономического развития Администрации Локомотивного городского округа направляет аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот с учетом положений пунктов 4.1-4.3 настоящего Порядка в Финансовое управление администрации Локомотивного городского округа в срок до 1 августа года, следующего за отчетным.

4.5. Финансовое управление администрации Локомотивного городского округа на основе полученной информации составляет реестр предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, а также готовит сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот.

4.6. При выявлении фактов низкой эффективности налоговых льгот налоговые льготы не предоставляются, а предоставленные подлежат отмене.

4.7. Уполномоченный орган в месячный срок осуществляет подготовку заключений по результатам оценки эффективности налоговых льгот и проектов решений об отмене или изменении условий предоставления налоговых льгот и вносит на рассмотрение Собрания депутатов Локомотивного городского округа. Данные проекты должны быть

приняты Собранием депутатов до принятия бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Методика оценки эффективности налоговых льгот

5.1. Расчет размера выпадающих доходов бюджета городского округа от предоставления налоговой льготы (РВД) по рассматриваемому налогу производится по следующей формуле:

$$РВД = БНО * СН – БНО^{л} * СН^{л}, \text{ где}$$

БНО – база налогообложения по рассматриваемому налогу в условиях отсутствия налоговой льготы;

$БНО^{л}$ – база налогообложения по рассматриваемому налогу в условиях предоставления налоговой льготы;

СН – максимальная налоговая ставка, предусмотренная законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по рассматриваемому налогу;

$СН^{л}$ – налоговая ставка, установленная (планируемая к установлению) нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Локомотивного городского округа по рассматриваемому налогу.

5.2. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится ежегодно по каждой категории налогоплательщиков.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот производится в целях обеспечения контроля результативности предоставляемых налоговых льгот и их соответствия общественным интересам.

5.3. При оценке бюджетной эффективности в первую очередь рассматривается влияние налоговой льготы на формирование доходов бюджета городского округа в результате использования налогоплательщиками соответствующей налоговой льготы.

5.4. При оценке экономической и социальной эффективности оцениваются последствия налоговой льготы, выраженные через социальную значимость деятельности налогоплательщика для общества в целом (создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения городского округа, создание новых рабочих мест, улучшение условий труда и прочее).

5.5. Бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается по показателю бюджетной эффективности, рассчитанному на основе количественных показателей, согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Бюджетный эффект от предоставления налоговой льготы определенной категории налогоплательщиков ($Э^{ф}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$\mathbf{Э^{ф} = Н^{t} – Н^{t-1} – РВД^{t-1}}, \text{ где}$$

$Н^{t}$ – общий объем налогов, уплачиваемых налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в бюджет городского округа в рассматриваемом финансовом году;

$Н^{t-1}$ – общий объем налогов, уплачиваемых налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в бюджет городского округа в году, предшествующем рассматриваемому финансовому году;

$РВД^{t-1}$ – размер выпадающих доходов бюджета городского округа, связанный с предоставлением льготы категории налогоплательщиков в году, предшествующем рассматриваемому финансовому году (в случае наличия установленной льготы в соответствующем году).

5.6. Оценка социальной и экономической эффективности налоговых льгот осуществляется на основании динамического сопоставления следующих показателей, согласно приложениям № 2 и 3 к настоящему Порядку:

среднесписочная численность работников;

среднемесячная заработная плата;

выручка от реализации продукции;

стоимость основных фондов;

инвестиции в основной капитал.

5.7. Положительная динамика каждого отдельного показателя оценивается баллом равным 1, отрицательная динамика или отсутствие изменения показателя оценивается баллом равным 0.

Налоговые льготы имеют положительный экономический эффект, если значение суммарного экономического эффекта налоговых льгот принимает значение, равное трем.

Налоговые льготы имеют социальную эффективность, если значение суммарного социального эффекта налоговых льгот принимает значение, равное 2.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку

РАСЧЕТ

бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории Локомотивного городского округа

Наименование (категория) налогоплательщика _____

Администрация Локомотивного городского округа _____

_____

№ п/п	Показатели	Значение показателя (тыс. руб.)
1.	Общий объем налогов, уплачиваемых налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в бюджет городского округа в рассматриваемом финансовом году	
2.	Общий объем налогов, уплачиваемых налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в бюджет городского округа в году, предшествующем рассматриваемому финансовому году	
3.	Размер выпадающих доходов бюджета городского округа, связанных с предоставлением льготы категории налогоплательщиков в году, предшествующем рассматриваемому финансовому году (в случае наличия установленной льготы в соответствующем году)	
4.	Бюджетная эффективность (1-2-3)	

Заместитель главы округа _____

Исполнитель _____

Телефон _____

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если показатель бюджетной эффективности > 0 или = 0.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку

РАСЧЕТ

экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории Локомотивного городского округа

Наименование (категория) налогоплательщика _____

Администрация Локомотивного городского округа _____

_____

№ п/п	Показатели	Отчетный финансовый год		Очередной финансовый год	
		без учета использования льготы	с учетом использования льготы	без учета использования льготы	с учетом использования льготы
1.	Выручка от реализации продукции				
2.	Стоимость основных средств				
3.	Средняя заработная плата				
4.	Экономическая эффективность	X	X	X	

Заместитель главы округа _____

Исполнитель _____

Телефон _____

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение суммарного экономического эффекта налоговых льгот принимает значение, равное 3.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Порядку

РАСЧЕТ
социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории Локомотивного городского округа

Наименование (категория) налогоплательщика _____

Администрация Локомотивного городского округа _____

_____

№ п/п	Показатели	Отчетный финансовый год		Очередной финансовый год	
		без учета использования льготы	с учетом использования льготы	без учета использования льготы	с учетом использования льготы
1.	Среднесписочная численность работников				
2.	Средняя заработная плата				
3.	Социальная эффективность	X	X	X	

Первый заместитель главы города _____

Исполнитель _____
Телефон _____

Льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение суммарного социального эффекта налоговых льгот принимает значение, равное 2.

В случае создания новых рабочих мест указывается их количество.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Порядку

РЕЕСТР

предоставленных налоговых льгот по местным налогам на
территории Локомотивного городского округа
по состоянию на «____» _____ 20__ г.

№ п/п	Нормативно-правовой акт, устанавливающий льготу	Категория налогоплательщиков	Вид налога	Содержание льготы	Условия использования

Зам. Главы округа, начальник финансового управления _____

Исполнитель _____
Телефон _____